

A PROFUNDIDAD



Desarrollo Local Transfronterizo: Pieza Clave en la Integración Centroamericana

Alberto Enríquez Villacorta
Socio Director de AFAN Consultores
Internacionales y Presidente de la
Asociación Iberoamericana para
el Desarrollo Local Transfronterizo.
AIDELTRA

Introducción

Hace apenas dos años nació en Cáceres, España, la Asociación Iberoamericana para el Desarrollo Local Transfronterizo, AIDELTRA, constituida por un grupo de personas --y respaldada por diferentes instituciones académicas, municipales, sociales y empresariales-- que desde hace varios años vienen trabajando en el campo del desarrollo local transfronterizo.

Dado que estamos frente a un tema de primera importancia para el desarrollo de los países y de la integración regional en la Unión Europea, pero aún poco desarrollado y poco conocido en América Latina y el Caribe, AIDELTRA se ha propuesto contribuir de manera sistemática a generar mayores espacios de análisis, debate e intercambio sobre el mismo en Iberoamérica.

En esa perspectiva se enmarcan las presentes reflexiones, que forman parte



de un trabajo más amplio que AIDELTRA publicará próximamente y que fueron debatidas en su Primer Congreso, celebrado en Managua, Nicaragua, el pasado septiembre. Se trata de un abordaje del sentido que tiene, y de los desafíos que plantea el desarrollo local transfronterizo al proceso de integración centroamericana.

En Centroamérica y el Caribe se dibuja cada vez con más claridad la necesidad de incorporar el desarrollo local y la participación de los territorios y de sus actores como nuevos factores de la integración regional para enfrentar los desafíos que se le presentan en el mundo actual.

Aquí se inscribe la pertinencia y la importancia del desarrollo local tranfronterizo, un tema nuevo en la región, que abre insospechadas oportunidades al papel de los municipios y micro regiones o mancomunidades binacionales como factores de desarrollo y de construcción centroamericana.

Las zonas fronterizas en Centroamérica: pobreza y marginación

La dimensión e importancia de las zonas fronterizas en la región centroamericana está fuera de toda duda ¹. Centroamérica tiene 185 municipios fronterizos (un área aproximada de 137,000 km²) donde habita el 13% de su población. En las áreas fronterizas habita la mayoría de la población indígena de la región.

Un 40% del territorio centroamericano se ubica en cuencas compartidas por dos o más países. Centroamérica tiene 23 cuencas transfronterizas de primer orden. La superficie de estas representa aproximadamente el 36.9% del territorio, sumando alrededor de 191,449 km², superficie mayor a la de cualquier país de la región.

Las fronteras representan, además, zonas o regiones conformadas por sistemas

territoriales, ambientales y socioculturales indivisibles, que demandan una gestión integral e integrada, en donde la línea divisoria entre dos o más países, que en muchos casos está representada por ríos o lagos, no altera el hecho de que territorios y poblaciones comparten similares características y condiciones.

Sin embargo, las zonas de fronteras en todos los países centroamericanos, más que factores que contribuyan a crear dinámicas y condiciones de desarrollo sustentable, han significado todo lo contrario, convirtiéndose en obstáculos difíciles de superar.

Los distintos Estados de la región, que mantienen altos niveles de centralización, no han propiciado políticas públicas que generen desarrollo local en las áreas fronterizas de sus respectivos países, mucho menos, procesos de desarrollo local de carácter binacional o trinacional, o políticas regionales de desarrollo transfronterizo.

El resultado es que las zonas fronterizas se caracterizan, paradójicamente, por su aislamiento del resto de cada país, por un alto nivel de pobreza y de exclusión, por el crónico deterioro de su infraestructura y de sus sistemas de servicios, por la debilidad de su tejido socio-institucional, por el deterioro y la vulnerabilidad ambiental, y como si esto fuera poco, por el casi nulo nivel de inversión pública y privada.

Esa situación se ha visto reforzada por los altos niveles de centralización y la lógica centralista de gestión de los Estados, y por los pocos recursos nacionales que se invierten en los municipios cercanos a las fronteras.

Algunas iniciativas de cooperación transfronteriza

Lo anterior no significa, sin embargo, que no se hayan dado algunas iniciativas y experiencias de cooperación

¹ Para una visión más amplia ver: FUNPADEM (s/a), Las relaciones transfronterizas: características y potencialidades para la cooperación y el conflicto en el istmo centroamericano, mimeo, San José, Costa Rica. Y también: FUNPADEM y Unidad de Investigación en Fronteras Centroamericanas-Universidad de Costa Rica, 1999, Fronteras Centroamericanas: espacios de encuentros y desencuentros, Cuadernos de Trabajo: las Fronteras Centroamericanas, San José, Costa Rica.

transfronteriza, entre las que sobresalen: el Plan Trifinio en una zona fronteriza compartida por Guatemala, Honduras y El Salvador; el Programa Binacional (Honduras-El Salvador) de Desarrollo Fronterizo de la Comisión Europea, que terminó recientemente; un Convenio de Cooperación Transfronteriza entre Costa Rica y Panamá; el Plan para la Gestión Integrada de los Recursos Hídricos y el Desarrollo Sostenible de la Cuenca del Río San Juan, PROCUENCA, entre Costa Rica y Nicaragua; la desaparecida Confederación de Municipios Fronterizos Costa Rica-Nicaragua; el Programa de Zonas Fronterizas, ZONAF, del Banco Centroamericano de Integración Económica, el cual ha financiado, con fondos de la UE, proyectos de desarrollo en 57 municipios fronterizos centroamericanos en condiciones de alta vulnerabilidad y de fuerte déficit hídrico.

Cada uno de estos esfuerzos, acompañado por organismos de cooperación

internacional, han dejado lecciones que coinciden en la necesidad de generar procesos de desarrollo local transfronterizo, aunque hasta el momento, ninguno ha tenido un enfoque adecuado del mismo.

Adicionalmente, en algunas zonas fronterizas, la realidad misma y los impactos de la reciente crisis financiera mundial, están propiciando acercamientos binacionales entre municipios de distintos países, con el propósito de enfrentar de manera conjunta algunos de los problemas comunes que consideran más graves o urgentes.

Desarrollo Local Trasfronterizo

Teniendo en cuenta todo lo anterior, es importante señalar que el problema central que se pretende enfrentar y resolver con el desarrollo local transfronterizo, es la

marginación, el aislamiento y la pobreza que viven los territorios fronterizos, para convertirlos en actores y factores de desarrollo a nivel local (transfronterizo), nacional y centroamericano.

Desarrollo local transfronterizo es el desarrollo local impulsado de manera concertada por territorios y actores de ambos lados de la frontera entre dos o más países, bajo una visión común de intereses y articulada en una gestión compartida o mancomunada ².

A pesar de su importancia y de las experiencias impulsadas, el desarrollo local transfronterizo aún no es un tema que esté en la agenda de los gobiernos nacionales ni del Sistema de Integración Centroamericana.

Para abrirle paso en los países centroamericanos a procesos de este tipo, hace falta remover muchos obstáculos, como la visión militar de las fronteras o la desconfianza que los gobiernos centrales les tienen, en general, a los gobiernos locales y enfrentar algunos desafíos, que dadas las restricciones del presente trabajo, señalamos puntualmente:

- Multiplicar y profundizar los vínculos transfronterizos a lo largo de toda la región, y acrecentar las relaciones con los espacios e instancias de carácter nacional, buscando un creciente reconocimiento de su papel y autonomía.
- El fortalecimiento de las capacidades locales y la generación de un liderazgo y una masa crítica en función del desarrollo local transfronterizo.
- La creación de sistemas dinámicos de información territorial.
- La creación de bases y condiciones que permitan la construcción de una institucionalidad transfronteriza común.
- La puesta en marcha de políticas públicas de carácter nacional y regional que incentiven y den soporte a procesos de desarrollo local transfronterizo.



² Para un abordaje amplio, ver: Gernaert Wilmar, Silvina, Desarrollo local transfronterizo: territorios, fronteras e integración centroamericana. Alternativas para el desarrollo No. 96 y 97. FUNDE. El Salvador. 2005



- Colocar el desarrollo local transfronterizo como tema prioritario en la agenda de los organismos del Sistema de Integración Centroamericana.
- Mobilizar a la cooperación internacional en función del apoyo y fortalecimiento de los procesos de cooperación transfronteriza y de desarrollo local transfronterizo.
- Ampliar y profundizar la reflexión y sistematización de las experiencias que se han dado y/o están en marcha, con el propósito de sacar lecciones que permitan enriquecer procesos de desarrollo local transfronterizo con perspectiva centroamericana.

Bibliografía

ARFE: Asociación de Regiones Fronterizas Europeas, 2004, página Web: <http://www.juntaex.es/prs/gp/organiza3.htm>.

ARFE: Asociación de Regiones Fronterizas Europeas, 2004, Programa de Actuación para la Realización de la Carta de las Regiones Fronterizas y Transfronterizas, Gronau.

Enríquez Villacorta, Alberto, 2005, *Desarrollo local y descentralización del Estado, nuevos factores de la Integración Centroamericana*.

Alternativas para el Desarrollo n.º 93. FUNDE, El Salvador.

Enríquez Villacorta, Alberto, 2002, *Desarrollo Local: hacia una nueva forma de desarrollo nacional y centroamericano. Alternativas para el Desarrollo n.º 80. FUNDE, El Salvador.*

Enríquez Villacorta, Alberto y otros, 1997, *Desarrollo regional/local en El Salvador: reto estratégico del siglo XXI, FUNDE, San Salvador.*

Enríquez Villacorta, Alberto, 2002, *Desarrollo local: Hacia la construcción de un concepto latinoamericano, en CID-ICRI, Desarrollo Local desde la sociedad civil, Intercambio de experiencias en América Latina y El Caribe.*

FUNPADEM (s/a), *Las relaciones transfronterizas: características y potencialidades para la cooperación y el conflicto en el istmo centroamericano, mimeo, San José, Costa Rica.*

FUNPADEM y Unidad de Investigación en Fronteras Centroamericanas-Universidad de Costa Rica, 1999, *Fronteras Centroamericanas: espacios de encuentros y desencuentros, Cuadernos de Trabajo: las Fronteras Centroamericanas, San José, Costa Rica.*

Gernaert Wilmar, Silvina, 2005, *Desarrollo local transfronterizo: territorios, fronteras e integración centroamericana. Alternativas para el desarrollo n.º 96 y 97. FUNDE. El Salvador.*

Gernaert Wilmar, S., 1998, *Ecosistemas transfronterizos en Mercosur, Ciclo de Conferencias sobre Mercosur, Facultad de Ciencias Jurídicas, Universidad del Salvador, Buenos Aires, Argentina.*

López Ramírez, A., Vega, H., Hernández, A., Ramírez, J.C., 2004, *El Plan Trifinio: Un proceso de desarrollo sustentable transfronterizo en Centroamérica, San José, Costa Rica.*

Marsiglia, Javier, 2001, *El desarrollo transfronterizo: aprendizajes y desafíos, en Seminario Transfronterizo "Desarrollo local en el Litoral del Río Uruguay: un desafío de dos orillas", Paysandú, Uruguay.*

Plan de Desarrollo Regional Fronterizo Trinacional Trifinio, 1988, Convenio Guatemala - El Salvador - Honduras, O.E.A., I.I.C.A.

PNUD, 1999, *Proyecto Estado de la Región. San José, Costa Rica.*

PNUD, 2003, *Segundo Informe sobre Desarrollo Humano en Centroamérica y Panamá: 2003, San José, Costa Rica.*

Programa Binacional de Desarrollo Fronterizo Honduras - El Salvador, 2008, *Propuesta de Estrategia de Sostenibilidad para el Desarrollo de la zona fronteriza terrestre Honduras - El Salvador. San Salvador, El Salvador.*

